



## פרוטוקול ישיבת מליאה שלא מן המניין מס' 8 מיום 19/2/15

### נוכחים

מר דרור אהרון, ראש המועצה  
עו"ד סביון יניב, סגן ומ"מ ראש המועצה  
גבי ירדנה אוקמן, סגנית ראש המועצה  
גבי יהודית אלפסי, חברת מועצה  
גבי רוחמה עזר, חברת מועצה  
עו"ד הדס ויצמן, חברת מועצה  
מר שמעון אלגרבל, חבר מועצה  
מר אילן ביסמוט, חבר מועצה  
מר ירון נסים, חבר מועצה  
מר יורם סויסה, חבר מועצה  
עו"ד אביחי עוגן, חבר מועצה  
מר רפאל פרץ, חבר מועצה  
מר אילן רביבו, חבר מועצה

### בהשתתפות:

מר גדעון צרפתי, מנכ"ל  
מר אלון מדהלה, גזבר  
גבי שרה שניר, מבקרת  
עו"ד יעל צוברי, יועצמ"ש למועצה

### סדר יום:

1. הודעות ראש המועצה.
2. אישור התקציב הרגיל של המועצה המקומית גן-יבנה לשנת 2015.

### דרור אהרון: פותח ישיבת מליאה שלא מן המניין מס' 8 מיום 19.2.15.

על סדר היום אישור התקציב הרגיל של המועצה לשנת 2015. אני מבקש לציין כי תקציב המועצה נדון ואושר בהנהלת המועצה. בנוסף התקיימו ישיבות מקצועיות של חברי מועצה עם גזבר המועצה. מדובר בחברי מועצה שביקשו להיפגש עם הגזבר לשם קבלת הבהרות על התקציב טרם הדיון.

אני אפתח במספר הודעות, ואחר מכן נעבור לדיון ואישור התקציב.

ההודעה הראשונה היא בעניין פדופיל. התקבל מידע מן המשטרה על פדופיל אשר עובר להתגורר בגן יבנה. אנו הוצאנו הודעת אזהרה על כך בכל האמצעים, קיימתי ישיבה דחופה עם כל מנהלי מוסדות החינוך, גורמי המשטרה וגורמי הרווחה. אני מניח שחלק מכם קיבל את ההודעה. המועצה מפעילה סיורים מוגברים באיזור בתי הספר לשם הגברת הנראות, וכן המשטרה. בחרתי לפרסם הודעה לציבור על מנת להתריע ולהזהיר, ולהגביר את העירנות כדי שלא יארעו חלילה מקרים לא נאותים.

## גן יבנה - גן פורח

רח' הרצל 1, גן-יבנה 70800, טל' 08-8545600, פקס: 08-8574566

כתובתנו באינטרנט: [www.ganyavne.muni.il](http://www.ganyavne.muni.il)

הודעה שניה – השבוע התקיימה ישיבה עם מפקד המחוז, מפקד המרחב ומפקד משטרת קרית מלאכי. הודינו להם בחום על שיתוף הפעולה עם הרשות המקומית והתבשרנו כי שירותי המשטרה בגן יבנה יורחבו וכי בעתיד מתוכננת כאן **תחנת משטרה עצמאית**.

**ירון נסים:** הופצה תמונה של האדם החשוד כפדופיל. לצדו נראה אדם מבוגר, מכובד, שאני מכיר אישית. הוא אינו קשור.

**דרור אהרון:** אנו לא הפצנו שום תמונה, אנו לא הפצנו כל מידע על שום אדם ואיננו יכולים להיות אחראים לתמונות המופצות ברשתות חברתיות.

הודעתי הבאה נוגעת להתקדמות הקמת **תחנת הכבאות**. חלה התקדמות ניכרת בעבודות. החלו בעבודות פיתוח החצר ואני מקווה שבעזרת השם נפתח את התחנה במהרה.

**כנס העסקים** שהתקיים בגן יבנה בשבוע שעבר – הכנס התקיים במתני"ס ונערך בשיתוף "המעוף", הסוכנות לקידום עסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה. הכנס זכה להצלחה רבה ואף ראינו שיתופי פעולה עסקיים בין בעלי העסקים אשר הגיעו לכנס. אני מבקש להודות לחברת המועצה רוחמה עזר, אשר היתה הרוח החיה מאחורי האירוע. שאפו גדול.

**הישגי מערכת החינוך** – אורט רבין במקום השלישי הארצי בגידול במספר מצטיינים בארץ בתכנית מנהיגות מדעית טכנולוגית.

העברנו מכתב חריף מאד למועצה לשלום הילד בעקבות פרסום נתונים שגויים ומעוותים בנושא ההוצאה לתלמיד, לפיהם אנו נמצאים במקום נמוך מאד מבחינת ההשקעה בתלמיד, בעוד שבפועל אנו אמורים להיות במקום ה-25 בארץ. ככל שלא יתקבל מכתב התנצלות, אנו נשקול נקיטה בהליכים משפטיים כנגד מפרסמי הפרסומים השגויים שגרמו נזק לילדי מערכת החינוך.

תיכון אורט שמר יארח בשבוע הבא את השדרה הניהולית של משרד החינוך מחוז המרכז בגין יישום עקרונות הרפורמה בחינוך.

**המועצה הדתית זכתה בפרס משרד הדתות לניהול תקין.** הולכת בעקבות המועצה המקומית.

**תרגיל רעידת אדמה** – התקיים בכל בתיה"ס ביישוב. התרגיל בוקר על ידי פיקוד העורף והסתיים בהצלחה רבה. לתרגיל הצטרפו מתנדבי יחידת החילוץ הישובית שבנינו ואנו ממשיכים לטפח. היחידה צוידה בשתי עגלות גורר לחפ"ק ולציוד רפואי שדרשנו לקבל מרשות החירום הלאומית, דבר שמעלה את רמת המוכנות בחירום.

**פרס ניהול תקין** – המועצה זכתה בפרס ניהול תקין שנה שמינית ברציפות על התנהלות כספית תקינה וניהול מוניציפלי תקין. תודה רבה לכל השותפים לעשייה ואני מתכוון לכל חברי המועצה ולצוות המקצועי.

אני מבקש להודות לסגני וממלא מקומי, עו"ד סביון יניב, מחזיק תיק הגזברות, ולגזבר המועצה, אשר הובילו את ההישג.

ראוי לציין שאנו מתנהלים בצורה טובה, בצורה ישרה, בצורה אחראית ועל כך תודתנו.

לאחר ההודעות, אני מבקש לפתוח את ישיבת התקציב. כפי שציינתי התקיים דיון בהנהלת המועצה על התקציב. חברי המועצה אשר ביקשו פרטים נוספים, ישבו עם גזבר המועצה.

מאחר והתקציב נדון בהנהלת המועצה ואושר, אני מבקש לשמוע את הערות האופוזיציה, בבקשה.

**אילן ביסמוט**: אני מבקש שהגזבר ידבר על התקציב.

**אלון מדהלה**: מוצגת בפניכם הצעת התקציב לשנת 2015, העומדת על 96.6 מליון שקלים כולל התקציב המותנה. גידול של 7.7 מליון שקלים ביחס לתקציב 2014. הגידול בהכנסות נובע מגידול במענק האיזון, העמקת הגביה בנושא הארנונה ופיתוח שטחים נוספים וכן נעשתה עבודה מקיפה מול משרדי ממשלה על מנת להגדיל את הכנסות הרשות. יש גידול בהכנסות ממש' החינוך. בצד ההוצאות ניתן לראות התייעלות בהוצאות הנהלה וגידול בסעיפי החינוך והרווחה. אם יש שאלות אני עומד לרשותכם.

**ירון נסים**: תודה לסיכום.

**דרור אהרון**: אני מבקש להכניס שינוי אחד מטעמי בתקציב. הוספת תקן בתקציב המותנה לעובד סוציאלי קהילתי במשרה מלאה. עלות ההעסקה השנתית הינה כ-150 אלף שקלים וזו ממומנת בחלקה מהכנסות משרד הרווחה. אני מבקש בכפוף לאישור המועצה לבצע את השינוי בהתאם לחלק היחסי בו יועסק העובד השנה.

**עו"ד הדס ויצמן**: בתקציב 2015 נוספו 12 משרות לעומת 2014. באילו משרות מדובר?

**אלון מדהלה**: יש פירוט מלא של כל המשרות בתקציב.

**דרור אהרון**: נוספו מספר משרות, ביניהן רכז נוער, רכז ספורט, יועץ משפטי, עוזר מהנדס, פקח רישוי עסקים, סייעות לגננות. כדי לתת שירות יש להעסיק עובדים. כל המשרות מתוקצבות והן נמצאות בתקציב. אין משרות נוספות מעבר למה שמצויין בתקציב.

**עו"ד אביחי עוגן**: אני מבקש לציין כי יש משרות אשר תוקצבו בשנה שעברה ולא אוישו, לדוגמא עוזר המהנדס, והוא מופיע גם השנה בתקציב, כלומר יש משרות חופפות שאינן מצביעות על גידול במספר המשרות.

**עו"ד סביון יניב**: יש לכם בתקציב את המספרים, גם של השנה וגם של שנה שעברה. מרבית המשרות הן בחינוך. אתם יכולים להשוות את המספרים.

**יהודית אלפסי**: אז אתם בעד הגדלת המשרות כדי לתת שירות?

**אילן ביסמוט**: אנו נגד ניפוח מנגנון.

**דרור אהרון**: תראה לי איפה יש ניפוח מנגנון. אתה לא יכול להראות לי, כיוון שאין ניפוח מנגנון. למה סתם לומר?

**אילן ביסמוט**: אני רק שאלתי.

**דרור אהרון:** אתה לא שאלת. אתה קבעת, והאמירות שלך בדבר ניפוח מנגנון הן חסרות בסיס.

**עו"ד סביון יניב:** המועצה המקומית גן יבנה כולה מונה 239 משרות. 25 מתוכם גמלאים. בניכוי מספר עובדי החינוך שעומד על 145, אני למדים שניהול המועצה כולה מתבסס על 56 עובדים, קרי מנגנון רזה. אני מזמין אותך לבחון את הנתונים מול כל רשות שתמצא לבחון בארץ. זה כשאתה מדבר על ניפוח מנגנון.

**ירון נסים:** אני בחנתי את התקציב. אני מכיר את המשרות החדשות שהתבקשו ומדובר במשרות ראויות, נחוצות ומתבקשות.

**רוחמה עזר:** הישוב גדל והתושבים צורכים שירותים. הגידול במספר המשרות אינו מתבצע בכל שנה, ובהחלט צריך להקים משרות חדשות בתחומי החינוך והרווחה על מנת לתת שירות לתושבים.

**אלון מדהלה:** אני רוצה להתייחס לנושא המשרות. שיעור השכר במועצה המקומית גן יבנה הוא נמוך מהנהוג ברשויות מקומיות אחרות. המשרות שהועלו או שהן משרות יעודיות או שנעשו בהנחיית משרד הפנים.

**עו"ד הדס ויצמן:** בעמ' 14 אני רוצה לשאול לגבי חוב הארנונה של המתנ"ס, האם הוא בא לידי ביטוי בתקציב?

**אלון מדהלה:** המועצה בוחנת את חוב הארנונה של המתנ"ס. יש חלקים במתנ"ס שפטורים מארנונה. במידה והמתנ"ס צריך לשלם ארנונה, הוא ישלם ארנונה.

**ירון נסים:** המתנ"ס הוא מוסד ציבורי והוא אמור להיות פטור מארנונה. זו מלחמה שכשלנו בה מול הגזברית הקודמת.

**אלון מדהלה:** כפי שציינתי, המועצה בוחנת את חוב הארנונה, קיים חוב ארנונה למתנ"ס ואם המתנ"ס יצטרך לשלם, הוא ישלם.

**עו"ד הדס ויצמן:** בעמ' 14 מופיע מנהל הספורט שקפץ מ-0 ל-314 אלף שקלים. במה המדובר?

**אלון מדהלה:** המועצה החליטה להפעיל את נושא הספורט, ויש צורך לשם כך בעובדים. מדובר במנהלת מחלקת ספורט, עובד אחזקה לאולמות הספורט, עובדי ניקיון לאולמות הספורט, שחלקם עובדי מועצה וחלקם עבודות קבלניות.

**ירון נסים:** מדובר במנהלת מחלקת ספורט, עובדי ניקיון ועובדי אחזקה לאולמות הספורט.

**דרור אהרון:** ירון, אתה מפתיע בבקאותך, כל הכבוד.

**ירון נסים:** הבחירות נגמרו מזמן.

**דרור אהרון:** יש פה תקציב מעולה, שמקטין בתחומים הנכונים ומגדיל בתחומים הנכונים, בחינוך ובספורט, והמסר שלו הוא עשייה למען הציבור.

**עו"ד אביחי עוגן:** אני מבקש לשבח את האחראי על הרווחה בכל הקשור להגדלת תקציב הרווחה ולפעולות שנקטו.

**אילן ביסמוט:** במינהל הספורט שלושה אנשים ב-550 אלף שקלים?

**דרור אהרון:** אילן תחליט – כשלא היתה רכזת ספורט, טענת שאין רכזת ספורט. עכשיו אנו הולכים ומקדמים את כל נושא הספורט, מקבלים אחריות על כל אולמות הספורט, מקדמים בצורה מאסיבית את התחום וגם עכשיו יש לך טענות? אתה צריך להחליט.

**ירדנה אוקמן:** אני לא מבינה מדוע להתנגח ומדוע אתם מעלים טענות. בסך הכל מדובר בקידום תחום הספורט בישוב, שהוא תחום חשוב מאד. עליכם לברך על הנעשה ולא להתנגח.

**דרור אהרון:** אני רוצה לסכם את הנושא. כאן מדובר בעשייה. אולמות הספורט היו באחריות המתנ"ס והיו נטל לא פשוט על כתפי המתנ"ס. אנו לקחנו על עצמנו את ניהול אולמות הספורט ואת ניהול תחום הספורט בישוב, לצורך העניין אנו מעסיקים עובדים לתפעול התחום ולתחזוקה. זה לא נושא פשוט, זה נושא שאנו מבקשים לקדם אותו. אנו גובים כספים מכל העמותות שמתאמנות באולמות, כולל המתנ"ס. כספים אלו נכנסים לקופה סגורה לטובת תחום הספורט. אין המדובר במשרות נוספות, מדובר בעשייה למען הציבור.

יש בעיות לא פשוטות בתחום הספורט, כדוגמת מגרש הכדורגל, אשר התאחדות הכדורגל דרשה לגביו שזרוע באמצע החורף. אנו לא מסתירים את הבעיות. אנו מתמודדים איתן. עשייה עולה כסף והיא מתבטאת בתקציב. צריך רק לברך על כך שאנו משקיעים בתחום הספורט. לא מדובר רק במשרות, כי אם גם בעשייה וזו גם הדרך והתנאי לקבלת תקציבים נוספים משרדי ממשלה דוגמת משרד התרבות והספורט.

**עו"ד הדס ויצמן:** בתקציב מופיע הוצאות המועצה 37 מיליון. מה זה?

**עו"ד סביון יניב:** האם את מתכוונת להוצאות החינוך? אני לא מבין. השבוע ישבתם ביחד איתי ויחד עם הגזבר. שאלתם את כל השאלות וקיבלתם את כל התשובות. מדוע לשאול שוב? כדי שיופיע בפרוטוקול? לשאלתך – אלו הוצאות החינוך.

**עו"ד הדס ויצמן:** תקציב החינוך הוא 21 מיליון.

**עו"ד סביון יניב:** את מתכוונת להכנסות החינוך.

**דרור אהרון:** את מתבלבלת בין הכנסות להוצאות.

**עו"ד סביון יניב:** מה שזה אומר זה שאנו מוסיפים 16 מיליון שקלים נוספים מתקציב המועצה כדי להעניק שירות איכותי לתושבים.

(לאילן ביסמוט) ביום שני באת, שאלת שאלות וקיבלת את כל התשובות. מדוע אתה שואל שוב?  
**אילן ביסמוט:** ביום שני בישיבה גיליתי מה שהסתרתם ממני בתקציב. אני עכשיו שואל שאלות על מה שהסתרתם.

**יהודית אלפסי:** מה הסתירו ממך בתקציב? הכל מונח פה על השולחן והכל גלוי וידוע. אם יש משהו שהסתירו ממך, תבוא ותאמר כאן ועכשיו.

**אילן ביסמוט:** איפה בתקציב מופיע שכר היועצת המשפטית?

**עו"ד סביון יניב:** במסגרת שכר גזברות, 80% משרה.

**דרור אהרון:** כפי שסביון ציין, תקציב החינוך עלה בלמעלה מ-12% השנה. אין תקציבים רבים במדינה שבתחום החינוך עלו בכזה שיעור. אני מבקש להזכיר שכשנכנסנו לתפקיד עמדו שיעורי הזכאות לבגרות על 39% והיום על למעלה מ-80%, אבל את הנתון הזה אתה לא רוצה לציין. אתם באתם לנגח, אתם לא באתם לשמוע.

**עו"ד הדס ויצמן:** ראיתי שבהכנסות חינוך היתה הגדלה של 14% אך בהוצאות החינוך הגדלה של 11%. למה?

**עו"ד סביון יניב:** אני מסביר לך כי אנו מוסיפים כסף בחינוך מעבר להכנסות ממשרדי ממשלה. צריך לברך על הגידול בהכנסות.

**דרור אהרון:** אילן, סליחה, אתם חרגתם ממכסת הזמן הקבועה בחוק. אתה רשאי לדבר 10 דקות ואני איפשרתי לך לדבר הרבה יותר. אני מבקש שתתקדם בדיון.

**אילן ביסמוט:** אני רשאי לדבר 10 דקות על כל סעיף בתקציב.

**דרור אהרון:** אתה טועה, אתה רשאי לדבר 10 דקות על כל סעיף בסדר היום וגם אם הדס העבירה לך את זכות הדיבור, מזמן חרגתם מהמכסה המותרת בנוהלי הישיבות.

אילן, תפנה אותי לסי' בחוק בענין זכות הדיבור. אני מקריא לך את הסעיף. אתה רשאי לדבר 10 דקות. לצערי, אינך מתמקד בנושא התקציב, אלא מתברבר. בבקשה, מאחר וניתנה לך זכות דיבור ממושכת, אנא תתמקד. בבקשה תמשיך.

**אילן ביסמוט:** אתה יכול לקחת סטופר ולמדוד.

**דרור אהרון:** אתם לא מתמקדים בתקציב. אתם מתמקדים בשוליים. במקום לברך על תקציב טוב וענייני לטובת קידום גן יבנה, אתה עוסק בנושאים שבשוליים. בבקשה תתמקד.

**עו"ד הדס ויצמן:** אני מדברת על נושא פינוי האשפה והגינון. היה גידול משמעותי בין הוצאות 2014 ל-2015.

**אלון מדהלה:** המועצה פרסמה מכרזים חדשים לנושא הגינון ולנושא פינוי האשפה. נחתמו חוזים גבוהים מהחוזים הקודמים בשל עלייה במחירי השוק. אלו שירותים בסיסיים הניתנים לתושבים ולכן יש גידול בסעיפים אלו בתקציב.

**עו"ד סביון יניב:** מה תוכל לעשות, לא לעשות גינון? קיבלנו מחירים גבוהים ואנחנו צריכים להתמודד איתם.

**אילן ביסמוט:** אני ראיתי שלקחו גנים ציבוריים לטובת חניות.

**דרור אהרון:** סליחה, מה אתה אומר?

**רוחמה עזר:** הוא אומר שלוקחים גנים ציבוריים ונותנים אותם לחניות.

**אילן ביסמוט:** כן. ליד הקניון. אני לא אומר. אני שואל.

**ירדנה אוקמן:** אתה אמרת וקבעת.

**דרור אהרון:** מה שאילן מרמז, הוא שלקחנו את הגן הציבורי ברחוב אלתרמן, ונתנו אותנו לקבלן הקניון לטובת חניות. מה שאנחנו עשינו בפועל, מאחר ועבודות הקניון פגעו בגן הציבורי הסמוך, פעלנו מול היזם להקים על חשבוננו גן חדש ויפה לטובת תושבי גן יבנה.

אני ממש מצטער שאילן מעלה את הנושא בצורה זו, ולמעשה מוציא דיבתנו רעה.

**עו"ד הדס ויצמן:** מבקשת לשאול לגבי ההגדלה במענק האיזון.

**דרור אהרון:** אכן, יש גידול במענק האיזון, הגידול נובע מעבודה מאד יסודית שעשה סביון יניב למול משרדי הממשלה, וכן עבודה שעשה גזבר המועצה. במסגרת זו נבחנה נוסחת ברנע, וסביון מצא בה טעות שנעשתה לגבי גן יבנה, כמו כן המועצה לקחה הלוואות לפיתוח אשר חלק מהן מוחזר באמצעות מענק האיזון. אנו צריכים לברך על כל הגדלה במענק האיזון שכן גידול במענק האיזון מאפשר לנו לתת שירות איכותי לתושבים ללא העמסת עומס נוסף עליהם.

**עו"ד הדס ויצמן:** אני שואלת לגבי הוצאות משפטיות. אני רואה ירידה מ-514 אלף שקלים ל-350 אלף שקלים.

**אלון מדהלה:** יש כאן למעשה שני סעיפים שיש להבחין ביניהם. 220 אלף ₪ בגין ליטיגציה, ייצוג בביהמ"ש שמבוצע על ידי משרד חיצוני. 130 אלף ₪ הפרשה להוצאות משפטיות במידה והמועצה תיתבע.

**עו"ד אביחי עוגן:** מושכים פה את הזמן. לפי הקצב הזה אולי כדאי שנדחה את הדיון לשבוע הבא.

**ירון נסים:** אני איש מפלגה, ויש לי ערב ארוך מאד היום.

**דרור אהרון:** אילן, קדימה, תתקדמו. אני נותן לכם גם את 10 הדקות שלי.

**עו"ד הדס ויצמן:** אני שואלת לגבי ס' של סייעות פדגוגיות. מדוע הסעיף גדל?

**עו"ד סביון יניב:** כדי לפשט את התקציב ריכזנו מספר נושאים, כלומר ריכזנו את הסייעות הפדגוגיות תחת כותרת אחת ולא פיזרנו את רישום ההוצאות בגינן בין בתי הספר השונים. הסברנו לך את זה בפגישתנו.

## גן יבנה - גן פורח

רח' הרצל 1, גן-יבנה 70800, טל' 08-8545600, פקס: 08-8574566

כתובתנו באינטרנט: [www.ganyavne.muni.il](http://www.ganyavne.muni.il)

**אילן ביסמוט:** אני רוצה לשאול שאלה. אנו ישבנו עם סביון ואלון ואמרנו דברים. האם צריך לחזור על הדברים כאן או שזה קביל?

**דרור אהרון:** מה שאתה אומר כאן נרשם בפרוטוקול.

**אילן ביסמוט:** אני מבקש כי להבא בתקציב יופיע טור של נתוני ביצוע של השנה הקודמת, שאני אראה מה בוצע.

**דרור אהרון:** הבקשה שלך לא מקובלת וכך לא מכינים תקציב. בעת שמגישים את התקציב עדיין לא ידועים כל נתוני הביצוע של השנה הקודמת ולכן תמיד הביצוע יהיה חסר לעומת התקציב המבוקש לאישור.

כך לא נוהגים. זה לא מקובל וזה לא יהיה. יש את המידע הזה בדו"ח הסופי המסכם את נתוני הביצוע וניתן לעיין בו. זה לא יוגש כחלק מהצעת התקציב.

האם יש עוד שאלות?

**אילן ביסמוט:** אם אתה מסתכל על התקציב עשו פשוט "העתק-הדבק".

**עו"ד סביון יניב:** איך עשו "העתק-הדבק" אם התקציב עלה ב-12 מליון?

**דרור אהרון:** מביא להצבעה את הצעת התקציב לשנת 2015, כפי שאושר בוועדת ההנהלה ובתוספת התיקון של הוספת משרת עו"ס בתקציב המותנה.

בעד – 10

נגד – 2 (עו"ד הדס ויצמן, אילן ביסמוט)

**החלטה:** המועצה מאשרת את התקציב הרגיל לשנת 2015.

גדעון צרפתי  
מנכ"ל המועצה

דרור אהרון  
ראש המועצה





## גן יבנה - גן פורח

רח' הרצל 1, גן-יבנה 70800, טל' 08-8545600, פקס: 08-8574566  
כתובתנו באינטרנט: [www.ganyavne.muni.il](http://www.ganyavne.muni.il)