



פרוטוקול ישיבת מליאה שלא מן המניין מס' 13 מיום 9/2/17

בנוכחות:

מר דרור אהרון, ראש המועצה
עו"ד סביון יניב, סגן ומ"מ ראש המועצה
גב' ירדנה אוקמן, סגנית ראש המועצה
מר שמעון אלגרבל, חבר מועצה
גב' יהודית אלפסי, חברת מועצה
עו"ד הדס ויצמן, חברת מועצה
מר יורם סויסה, חבר מועצה
גב' רוחמה עזר, חברת מועצה
עו"ד אביחי עוגן, חבר מועצה
מר רפאל פרץ, חבר מועצה
מר אילן רביבו, חבר מועצה

חסרים:

מר אילן ביסמוט, חבר מועצה
מר ירון נסים, חבר מועצה

בהשתתפות:

מר אילן סויסה, מנכ"ל
מר אלון מדהלה, גזבר
גב' שרה שניר, מבקרת המועצה
עו"ד יעל צוברי, יועצמ"ש
גב' מרסל הדר, דוברת

סדר יום:

1. אישור התקציב הרגיל של המועצה המקומית גן-יבנה לשנת 2017.

דרור אהרון: אני מתכבד לפתוח ישיבת מליאה שלא מן המניין מס' 13 מיום 9.2.17 לאישור תקציב רגיל של המועצה לשנת 2017. אני פותח את הישיבה בסרטון קצר. הודעות ראש המועצה יימסרו בישיבת המליאה.

מבקש את התייחסות חברי המועצה לתקציב 2017.

עו"ד הדס ויצמן: הארנונה לשנת 2016 עמדה על 42.44 מליון שקלים. הארנונה לשנת 2017 עומדת על 44.9 מלש"ח. ממה נובע הגידול?

אלון מדהלה: הגידול נובע ממספר פרמטרים. סיימנו את סקר המדידות. יש תוספת איכלוסים נוספים ברשות, יש עלייה שנקבעת על ידי המדינה בחוק ההסדרים של 1.77%. אנחנו נעשה העמקת גבייה. סה"כ זהו הצפי שלנו להכנסת מארנונה.

עו"ד הדס ויצמן: אתה יכול לומר איך מתבטא הגידול כתוצאה מהמדידות.

אלון מדהלה: לא במדויק. המדידות נפרסו על שנתיים.

עו"ד הדס ויצמן: קנסות ואכיפות סדר. ב-2016 מ-679 אלף גידול ב-2017 ל-1.1 מלש"ח. זהו פער ענק.

אלון מדהלה: כבר ב-2016 עברנו את הצפי להכנסות. גביית קנסות עמדה על 100 אלש"ח יותר, כך שלא מדובר על פער של 400 אלש"ח אלא פחות. מדובר על קנסות בגין חניה, איכות סביבה וניקיון.

גן יבנה - גן פורח

רח' הרצל 1, גן-יבנה 70800, טל' 08-8545600, פקס: 08-8574566

כתובתנו באינטרנט: www.ganyavne.muni.il



הדס ויצמן: מענק האיזון נמוך יותר. 13.4 מלש"ח. למה? בגלל הדירוג של גן יבנה?

אלון מדהלה: לקראת סוף 2016 המדינה החליטה בבדיקה שעשתה להעלות מדד סוציו-אקונומי לרשויות רבות. גן יבנה עלתה מ-6 ל-7. הגשנו בג"צ נגד הפעולה אליו הצטרפו רשויות נוספות. עדיין הקיצוץ נכון לעכשיו עומד על כ-2 מלש"ח.

עו"ד הדס ויצמן: היכן עומדת העתירה?

עו"ד סביון יניב: יתקיים דיון בעתירה ב-23 במרץ.

דרור אהרון: התקיים דיון במרכז השלטון המקומי, בו הצגנו עמדתנו. הובעה תמיכה גדולה מאד, בין היתר מצד הרשויות גדולות מאד, במהלך שלנו. זאת משום שלא מדובר על בחינה כלכלית אמיתית של הרשות ושל חוזק הרשות.

עו"ד הדס ויצמן: בגזברות השכר עלה מכ-600 אלש"ח למעל 825 אלש"ח.

אלון מדהלה: עובדת מסוימת תוקצבה בסעיף מזכירות. כעת רשומה תחת סעיף הגזברות.

עו"ד הדס ויצמן: אם כן הרישום נגרע מסעיפי התקציב של המזכירות?

אלון מדהלה: אכן כן. עמ' 6 ס' 161300110. שם ניתן לראות את הפעולה.

עו"ד הדס ויצמן: נראה ששכרה עלה.

אלון מדהלה: קיימים הסכמי שכר חדשים במשק של מרכז השלטון המקומי, להעלות שכר לפי דירוגים ודרגות. הם מחייבים את כל הרשויות במשק. אלו באים לידי ביטוי באופן רוחבי ברוב המחלקות. מדובר בהסכמי שכר קיבוציים לפי דירוגים ודרגות.

יהודית אלפסי: זה לא דבר שתלוי בנו.

עו"ד הדס ויצמן: מהו תקן 3?

אלון מדהלה: הכוונה ל-3 עובדים.

עו"ד הדס ויצמן: בס' מחלקה משפטית שכר יועצת משפטית 490 אלף, יעוץ משפטי לקבלניות 180 אלף, הוצאות משפטיות אחרות עוד 150 אלש"ח – סך ההוצאות מסתכם בכ-800 אלש"ח. ניכר פער של כ-300 אלש"ח לעומת התקופה בה המועצה העסיקה את משרד עו"ד שפיר וההוצאות הסתכמו בכ-500 אלף שקלים.

עו"ד סביון יניב: זה מה שזה עולה לנו.

אלון מדהלה: מדובר על 3 סעיפים: שכר יועצמ"ש שנקלטה כעובדת מועצה לפני כשנתיים. הוצאות משפטיות קבלניות - בגין משרד חיצוני שנותן שירותים מיוחדים שהם מעבר לשירותי היועצת המשפטית, והוצאות בגין שירותים משפטיים הנובעים מתביעות ביטוח שהוגשו נגד המועצה. כאמור אלו אומדנים שיכולים להשתנות.

דרור אהרון: לו היית בודקת הנתונים היית מגלה שכל הס' הללו הופיעו גם בתקופה בה המועצה קיבלה שירותי יעוץ משפטי חיצוני ממשרד עו"ד שפיר.

אלון מדהלה: לפני שהיועצמ"ש התחילה לעבוד במועצה, קיבלנו יעוץ משפטי חיצוני. כיום היא עובדת 5 ימים בשבוע.

דרור אהרון: יש להבחין בין יעוץ משפטי לבין ליטיגציה. עו"ד יעל צוברי היא תובעת עירונית ויועצת משפטית. היא לא מבצעת ליטיגציה. ליטיגציה עושה משרד חיצוני.

עו"ד סביון יניב: אם למשל הגשנו כעת בג"צ, נותן אותו משרד עו"ד שפיר. לעניין הוצאות משפטיות, נניח שהגשנו כרגע תביעה נגד משרד הביטחון, תחשבי כמה עולות אגרות בית המשפט.

גן יבנה - גן פורח

רח' הרצל 1, גן-יבנה 70800, טל' 08-8545600, פקס: 08-8574566

כתובתנו באינטרנט: www.ganyavne.muni.il

דרור אהרון: בבימ"ש נדרשת עבודת ליטיגטורים שמתמחים בתחומים מסוימים.

עו"ד הדס ויצמן: מבקשת להעלות את נושא המיתוג. לפי סכימת הנתונים שביצעתי אנו מגיעים לכ-695 אלש"ח שאנו משלמים על מיתוג ופרסום. פרסום ומידע לציבור, מיתוג וכו' – יש לי 130 אלש"ח.

אלון מדהלה: 130 אלש"ח הם בגין פרסומי דוברות בגין מכרזים, אירועים וכיו"ב.

עו"ד הדס ויצמן: שכר דוברות רשום כ-231 אלש"ח.

אלון מדהלה: זהו השכר לפי אישור משרד הפנים.

דרור אהרון: המועצה משקיעה פרומיל, זה לא הרבה, מתקציבה לטובת פרסום.

הדס ויצמן: בנוסף יש תקציב של 4000 ₪ לתחזוקת אתר אינטרנט. מדובר על סכום כולל של 700 אלש"ח.

דרור אהרון: איננו משקיעים הרבה בפרסום ומיתוג. אנחנו עושים המון עשייה אותה נכון לשקף באמצעים פרסומיים. חשוב לנו לבצע מיתוג לישוב כדי לשמור על איכותו, צביונו וערכיו ואת זה אנחנו עושים בהצלחה רבה. איננו מתביישים לעשות כן. זה לא תקציב גדול. רשויות אחרות משקיעות פי כמה. מדובר בחצי אחוז בלבד מהתקציב השוטף של 2017.

הדס ויצמן: אם ממילא מגיעים לגן יבנה תושבים חדשים ללא מיתוג ופרסום, מדוע להוציא 700 אלש"ח שניתן להשקיע בתחומים אחרים.

בסעיף השמירה – בשיטור עירוני השכר היה 160 אלף שקלים ועלה ל-1.2 מלש"ח. למה?

אלון מדהלה: במאי נתחיל להפעיל יחידת שיטור עירוני. נקלוט ונעמיד לשם כך 10 פקחים כנגד 10 שוטרים. ב-2016 שירותי שמירה בוצעו על ידי צוות 3, ולכן תוקצבו כשירות חיצוני. הפקחים שאנו נדרשים להעמיד חייבים להיות עובדי מועצה וחייב שיהיו בינינו לביניהם יחסי עובד – מעביד.

דרור אהרון: יש להדגיש שמדובר בהישג לפיו המשרד לבט"פ גם אישר תקציב בהיקף של כ-300 אלש"ח לטובת הפרוייקט.

עו"ד הדס ויצמן: האם נבדקה אפקטיביות השמירה?

עו"ד סביון יניב: כן. אני מאזין לקשר ושומע איך צוות 3 מטפל בפריצות לרכבים כי הציבור פונה לגוף בו הוא מפגין אמון. הציבור פונה למוקד העירוני במקום למשטרה, במקרים כאלו.

דרור אהרון: היתה שריפה שהיתה עלולה להתפשט לבתים סמוכים, ונמנעה בזכות נוכחות זמינות ועירנות של הסיירים. שירותי השמירה תורמים גם בסיוע בטיפול בתאונות דרכים. אני רואה רק ברכה בשירותי שמירה שמופעלים על ידי צעירים איכותיים.

רוחמה עזר: יש להבחין בין מספר שוטרים למספר תקנים.

עו"ד הדס ויצמן: באתר משטרת ישראל מופיעים נתונים ל-16-2015. סה"כ מספר התיקים שנפתחו בגין עבירות רכוש בשנת 2016 עומדת על 83. נתון דומה מופיע גם ב-2015.

דרור אהרון: לנוכח הגידול באוכלוסיה, נתון מסוג זה מלמד על ירידה. אם לא היו סיורים ממונעים, היתה עלייה פי כמה וכמה בנתונים אלו.

ניידת לא יכולה להיות בכל הישוב בו זמנית. ניידת נועדה ליצור הרתעה. יעודה אינו למנוע פריצות, אלא ובעיקר לתת מענה לתושבים בשעות הלילה ובכל שעה אחרת, כמו בתאונות הדרכים שאירעה בה היו הראשונים שהגיעו למקום, השריפה שזיהו תוך כדי סיור ועוד,

גן יבנה - גן פורח

רח' הרצל 1, גן-יבנה 70800, טל' 08-8545600, פקס: 08-8574566

כתובתנו באינטרנט: www.ganyavne.muni.il



יש לנו אינטרס שיהיה שיטור עירוני.

רוחמה עזר: ונדליזם זה מונע.

דרור אהרון: ראי איזו עבודה נהדרת נעשתה. מנכ"ל המועצה עושה עבודה מצוינת בכל הנוגע להיערכות לחורף. הוא כינס את כל העובדים הרלוונטיים, כולל הממונה על צוות 3. העובדים שלנו גזמו עצים, פתחו נקזים ועוד. סיירי צוות 3 סיירו ודיווחו על כל מקום שהצריך טיפול.

צוות 3 יוטמע בשיטור העירוני. הם לא יפעלו בנפרד. יש שיטור עירוני ויש את המוקד, כאשר צוות 3 ישלים את המוקד בשעות הלילה. המוקד העירוני זוכה לאמון הציבור בפניות ומהווה להם כתובת.

אלון מדהלה: מבקש להבהיר כי העלויות למועצה לא גדלו ביחס לשנה שעברה. מה שכן גן יבנה זוכה בתוספת של 10 שוטרים.

יורם סויסה: בנושא השיטור המשולב כפי שאני מכנה אותו, כיוון שמדובר בפקח עם שוטר, וניתן לקחת דוגמא מהעיר אשדוד והתפקוד שלה בשיגרה וחירום. כל מה שנותן תוספת של ביטחון הוא דבר שיש לברך עליו.

עו"ד הדס ויצמן: באשר להיטל השמירה, בפרו' מליאה 25.6.15 נאמר שהתקציב מיועד לשירותי שמירה. חבר המועצה עוגן ביקש לבדוק אפקטיביות לאחר שנה.

דרור אהרון: אנחנו מייתרים את זה, בעצם המעבר לשיטור עירוני אנחנו משנים את כל הפורמט לפורמט אחר. יהיה שיטור עירוני עם 10 שוטרים ו-10 פקחים.

עו"ד הדס ויצמן: והאפקטיביות של זה תיבחן לאחר שנה?

עו"ד סביון יניב: כנראה שמשטרת ישראל סבורה שזהו מהלך די אפקטיבי, כדי לתקצב אותו בכסף ובכח אדם בן 10 תקנים ואומרת לנו להפנות לזה את כספי היטל השמירה.

דרור אהרון: אנחנו זורמים עם כל יוזמה שיכולה לתרום לביטחון ולתפקוד שלנו במצבים חריגים כאלו ואחרים, כולל מצבי חירום בהם עבדנו ללא כל תמיכה. תמיכה זו תסייע לנו משמעותית בכל סבב נוסף עמו נצטרך להתמודד. מדובר בראייה רוחבית איכותית.

עו"ד הדס ויצמן: אני רוצה לדבר על ועדה חקלאית שהיא ועדת חובה, שאמורה להתכנס גם אצלנו. לא שמעתי על ועדה מסוג זה שהתכנסה.

דרור אהרון: אינך מעודכנת. יש תיקון לחקיקה. את מכירה אותו? הוועדה הזו הולכת לפירוק.

עו"ד יעל צוברי: לפני כ-3 חודשים נכנס תיקון שפורסם לפני כחודש לפיו יש להקים ועדה חקלאית, בכפוף למספר חקלאים מסוים.

עו"ד סביון יניב: מדי שנה אנחנו מקצים 20 אלש"ח לסייע לחקלאי גן יבנה להכשיר דרכים חקלאיות בין שטחים בתחומי הישוב.

דרור אהרון: היתה פעם ועדה חקלאית. כיום כמעט שאין חקלאים.

עו"ד הדס ויצמן: המועצה גובה ארנונה בסך כ-150 אלש"ח מחקלאים. עליה להחזיר 50% לטובת חקלאות או לגלגל את הסכום לשנה שלאחר מכן. מדובר על ועדת חובה. רק השר רשאי לבטל את הוועדה.

דרור אהרון: אינך מעודכנת ואת מטעה את כולם, כי יש תיקון לחקיקה. סוגיה זו אינה נוגעת לתקציב.

אלון מדהלה: במהלך השנה יש שיג ושיח בין מנהל המחלקה הרלוונטי לבין הוועדה החקלאית בדבר התקצוב שיש להעביר להם.

גן יבנה - גן פורח

רח' הרצל 1, גן-יבנה 70800, טל' 08-8545600, פקס: 08-8574566

כתובתנו באינטרנט: www.ganyavne.muni.il



דרור אהרון: אני מבקש לדעת. האם את מייצגת אינטרס של חקלאי מסוים? האם יש לך ענין אישי בזה?

עו"ד הדס ויצמן: לא.

דרור אהרון: בסדר. ענית לי. חוות הדעת של היועמ"ש תועבר לכל חברי המועצה.

תנאים להקמת הועדה, אני מקריא את התיקון לחקיקה: "ועדה תקום במועצה שמתקיים בה אחד מאלה: קיימים בה לפחות 50 חקלאים. יש בה אדמה חקלאית בשטח 1000 דונם ו-25 חקלאים לפחות". לא מדובר על תנאים מצטברים. אם יש לי סמכות להקים ועדה, אזי יש לי גם סמכות לפרק אותה. אנחנו נקבל חו"ד משפטית ונעביר אותה לכל חברי המועצה. יותר מזה, נפעל על פי הצו, נקים ועדה מחדש ואת תהיי בה חברה.

עו"ד הדס ויצמן: מענקי איזון. ישנו נושא המלוות שנטלנו בסך כ-10 מלש"ח, אני מניחה שבפריסה להחזרים. ראש המועצה אמר שדרך מענק האיזון מוחזרים כ-70%. ניסיתי לראות איפה זה בא לידי ביטוי בחישוב מענקי האיזון ושם למדתי שלפי הדירוג הסוציו-אקונומי מדובר על קיצוץ שך 10%.

דרור אהרון: את אפילו אינך מבינה מה את אומרת. הקיצוץ במענק האיזון מצטבר לאורך שנים.

אלון מדהלה: אין טעם להיכנס לנוסחת מענק האיזון. אסביר באופן כללי. אם המועצה לקחה הלוואה של 6 מלש"ח בשנת 2016. הביטוי של פרעון המלוות מהלוואה נותן ביטוי בדוחות כספיים מבוקרים רק לאחר שנתיים. מבחינת מענק האיזון, מקבלים חזרה 60-70% מהחזר המלוות שהרשות פורעת.

עו"ד סביון יניב: שנתיים לאחר סיום החזר ההלוואה, ממשיכים לקבל את החזרים מהמדינה.

עו"ד הדס ויצמן: אני נמנעת מהצבעה בגלל סעיף הוועדה החקלאית.

דרור אהרון: אני מביא את תקציב 2017 להצבעה.

בעד – 10

נגד – 0

נמנע – 1 (עו"ד הדס ויצמן)

1. החלטה: מליאת מועצת גן יבנה מאשרת את הצעת התקציב הרגיל של המועצה המקומית גן-יבנה לשנת 2017.

בעד – 10

נמנע – 1 (עו"ד הדס ויצמן)

אילן סויסה
מנכ"ל המועצה

דרור אהרון
ראש המועצה